ГН 221
С 752

ГЖ221
С752 р
ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ 2008
Безплатно.
35900 Х 26

ОСНОВНАЯ ПРОГРАММА
Союза 17-го октября.

Высочайшій манифестъ 17-го октября 1905-го года, являющійся дальнѣйшимъ развитіемъ закона 6-го августа 1905 г. о Государственной Думѣ, пріобщаетъ народъ русскій къ дѣятельному участію, въ согласіи съ Царемъ, въ государственномъ строительствѣ. Народному представительству, прочно опирающемуся на широкія народныя массы, черпающему свою силу, силу знанія нуждъ народныхъ и силу своего авторитета изъ общаго избирательнаго права, манифестъ предоставляетъ выдающееся вліяніе въ дѣлахъ законодательства и управленія страной. Какъ непремѣнное условіе для осуществленія этихъ правъ политической свободы и для упроченія началъ гражданской свободы устанавливаются, въ качествѣ основныхъ элементовъ правового строя, неприкосновенность личности, свобода совѣсти, слова, печати, собраній и союзовъ. Такимъ образомъ манифестъ 17-го октября знаменуетъ собою величайшій переворотъ въ судьбахъ нашего отечества: отнынѣ народъ нашъ становится народомъ политически свободнымъ, наше государство —

правовымъ государствомъ, а въ нашъ государственный строй вводится новое начало—начало конституціонной монархіи.

Новый порядокъ, призывая всѣхъ русскихъ людей, безъ различія сословій, національности и вѣроисповѣданія къ свободной политической жизни, открываетъ передъ ними широкую возможность законнымъ путемъ вліять на судьбу своего отечества и предоставляетъ имъ на почвѣ права отстаивать свои интересы, мирной и открытой борьбой добиваться торжества своихъ идей, своихъ убѣжденій. Новый порядокъ вмѣстѣ съ тѣмъ налагаетъ на всѣхъ тѣхъ, кто искренно желаетъ мирнаго обновленія страны и торжества въ ней порядка и законности, кто отвергаетъ одинаково и застой, и революціонныя потрясенія, священную обязанность въ настоящій моментъ, переживаемый нашимъ отечествомъ, моментъ торжественный, но полный великой опасности, дружно сплотиться вокругъ тѣхъ началъ, которыя провозглашены въ манифестѣ 17-го октября, настоять на возможно скоромъ, полномъ и широкомъ осуществленіи этихъ началъ правительственною властью съ прочными гарантіями ихъ незыблемости и оказать содѣйствіе правительству, идущему по пути спасительныхъ реформъ, направленному къ полному и всестороннему обновленію государственнаго и общественнаго строя Россіи.

Какія бы разногласія ни разъединяли людей въ

области политическихъ, соціальныхъ и экономическихъ вопросовъ, великая опасность, созданная вѣковымъ застоемъ въ развитіи нашихъ политическихъ формъ и грозящая уже не только процвѣтанію, а самому существованію нашего отечества, призываетъ всѣхъ къ единенію, къ дѣятельной работѣ для созданія сильной и авторитетной власти, которая найдетъ опору въ довѣріи и содѣйствіи народа и которая одна только въ состояніи путемъ мирныхъ реформъ вывести страну изъ настоящаго общественнаго хаоса и обезпечить ей внутренній миръ и внѣшнюю безопасность.

Съ этою цѣлью, на почвѣ признанія началъ, возвѣщенныхъ въ Высочайшемъ манифестѣ, образуется союзъ, въ который приглашаются войти какъ отдѣльныя лица, такъ и цѣлыя партіи, программы коихъ въ основныхъ чертахъ совпадаютъ съ программой союза. Союзъ этотъ получаетъ наименованіе Союза 17-го октября и провозглашаетъ слѣдующія основныя положенія:

1. Сохраненіе единства и нераздѣльности Россійскаго государства.

Положеніе это обязываетъ признать, что жизненнымъ условіемъ для укрѣпленія внѣшней мощи Россіи и для ея внутренняго процвѣтанія является огражденіе единства ея политическаго тѣла, сохраненіе за ея государственнымъ строемъ исторически сложившагося унитарнаго характера. Вмѣстѣ съ тѣмъ положеніе это обязываетъ проти-

водѣйствовать всякимъ предположеніямъ, направленнымъ прямо или косвенно къ расчлененію Имперіи и къ замѣнѣ единаго государства государствомъ союзнымъ или союзомъ государствъ. При широкомъ развитіи мѣстнаго самоуправленія на всемъ пространствѣ Имперіи, при прочно установленныхъ основныхъ элементахъ гражданской свободы, при участіи равно всѣхъ русскихъ гражданъ безъ различія національности и вѣроисповѣданія въ созданіи правительственной власти, при признаніи за отдѣльными національностями самаго широкаго права на удовлетвореніе и защиту своихъ культурныхъ нуждъ въ предѣлахъ, допустимыхъ идей государственности и интересами другихъ національностей, такое положеніе, отрицающее идею федерализма въ примѣненіи къ русскому государственному строю, вполнѣ допускаетъ объединеніе отдѣльныхъ мѣстностей Имперіи въ областные союзы для разрѣшенія задачъ, входящихъ въ предѣлы мѣстнаго самоуправленія, и нисколько не препятствуетъ мѣстнымъ особенностямъ и интересамъ различныхъ національностей найти себѣ выраженіе и удовлетвореніе въ законодательствѣ и управленіи, основанныхъ на признаніи безусловнаго равенства въ правахъ всѣхъ русскихъ гражданъ. Исключительно за Финляндіей признается особое положеніе, дающее ей право на извѣстное автономное государственное устройство при условіи сохраненія государственной связи съ Имперіей.

2. Развитіе и укрѣпленіе началъ конституціонной монархіи съ народнымъ представительствомъ, основаннымъ на общемъ избирательномъ правѣ.

Это положеніе обязываетъ къ осуществленію начала общаго избирательнаго права, открывающаго возможность всѣмъ русскимъ гражданамъ участвовать въ осуществленіи государственной власти. Это положеніе далѣе призываетъ къ коренному преобразованію нашего государственнаго строя на началахъ конституціонныхъ и къ прочному закрѣпленію за народнымъ представительствомъ дарованныхъ ему манифестомъ правъ дѣятельнаго участія, рядомъ съ Монархомъ, въ законодательныхъ трудахъ и управленіи страной.

Это же положеніе признаетъ и закрѣпляетъ за монархическимъ началомъ въ измѣнившихся условіяхъ политической жизни Россіи новый государственно-правовой характеръ. Прежній неограниченный Самодержецъ, всемогущій по идеѣ, но связанный въ дѣйствительности всѣми путами приказнаго строя, слабый вслѣдствіе отчужденности отъ него народа, становится конституціоннымъ Монархомъ, который, правда, находитъ предѣлы своей воли въ правахъ народнаго представительства, но который въ самомъ единеніи съ народомъ, въ союзѣ съ землей, въ новыхъ условіяхъ государственнаго строя получаетъ и новую мощь, и новую высокую задачу быть верховнымъ вождемъ свободнаго народа.

Являясь въ народномъ сознаніи попрежнему воплощеніемъ государственнаго единства, служа неразрывною связью преемственно смѣняющихся поколѣній, священнымъ стягомъ, вокругъ котораго въ минуты грозной опасности собирается народъ русскій, монархическое начало отнынѣ получаетъ новую историческую миссію величайшей важности. Возвышаясь надъ безчисленными частными и мѣстными интересами, надъ односторонними цѣлями различныхъ классовъ, сословій, національностей, партій, монархія именно при настоящихъ условіяхъ призвана осуществить свое предназначеніе—явиться умиротворяющимъ началомъ въ той рѣзкой борьбѣ, борьбѣ политической, національной и соціальной, для которой открывается нынѣ широкій просторъ провозглашеніемъ политической и гражданской свободы. Укрѣпленіе въ русской политической жизни этихъ началъ, противодѣйствіе всякому посягательству, откуда бы оно ни шло, на права Монарха и на права народнаго представительства, какъ эти права опредѣлятся на почвѣ манифеста 17-го октября, должно входить въ задачи Союза. Только этимъ путемъ, путемъ единенія Монарха съ народомъ, можетъ быть создана та сильная, увѣренная въ себѣ правительственная власть, которая сумѣетъ вернуть намъ миръ.

3. Обезпеченіе гражданскихъ правъ.

Въ политически свободномъ государствѣ дол-

жна господствовать и гражданская свобода, создающая единственную надежную основу для всесторонняго развитія какъ духовныхъ силъ народа, такъ и естественной производительности страны. Манифестъ 17-го октября на первое мѣсто ставитъ дарованіе незыблемыхъ основъ гражданской свободы. Развитіе и укрѣпленіе этихъ началъ въ законодательствѣ и правахъ составляетъ одну изъ главнѣйшихъ задачъ Союза.

Сюда входятъ прежде всего: свобода совѣсти, свобода слова устнаго и печатнаго, свобода собраній и союзовъ. Сюда же относится обезпеченіе свободы передвиженія, выбора мѣста жительства и рода занятій, обезпеченіе свободы труда, промышленности, торговли, свобода пріобрѣтенія собственности и распоряженія ею. Гражданская свобода предполагаетъ также неприкосновенность личности, жилища, переписки, собственности гражданъ. Всѣ эти права, огражденныя закономъ, имѣютъ одинъ естественный предѣлъ—въ правахъ другихъ гражданъ и въ правахъ общества и государства. Никто не можетъ быть арестованъ, подвергнутъ какому-либо насилію, обыску, лишенію имущества и т. п. безъ постановленія соотвѣтственной судебной власти. Всякое лицо, задержанное по какому-либо обвиненію, должно въ точно опредѣленный и кратчайшій срокъ, напримѣръ въ 24 часа въ городахъ, быть представлено судебной власти, ли-

бо освобождено. Для огражденія всѣхъ этихъ правъ отъ посягательства какъ со стороны частныхъ лицъ, такъ и со стороны лицъ должностныхъ, они должны быть поставлены подъ защиту уголовныхъ законовъ; особенно должна быть установлена судебная отвѣтственность должностныхъ лицъ, каково бы ни было ихъ положеніе.

4. Неотложность созыва Государственной Думы.

Въ убѣжденіи, что дальнѣйшее развитіе политическихъ формъ должно находиться въ органической связи со всей предшествующей исторической жизнью Россіи, что созывъ, какъ того требуютъ нѣкоторыя партіи, учредительнаго собранія, которое своею властью опредѣляетъ свою компетенцію, предполагаетъ какъ бы отсутствіе всякаго правительства, заключаетъ въ себѣ полный разрывъ связи съ прошедшимъ, поведетъ къ пересмотру такихъ началъ нашего политическаго и общественнаго быта, кои не могутъ быть поколеблены безъ тяжелаго революціоннаго потрясенія всей страны, что обусловленная этимъ отсрочка въ созывѣ Государственной Думы отдалитъ на неопредѣленное время возстановленіе нормальнаго хода государственной жизни и законодательной работы, а вмѣстѣ съ тѣмъ и разрѣшеніе нѣкоторыхъ неотложныхъ вопросовъ, связанныхъ съ жизненными интересами широкихъ массъ населенія. Союзъ высказывается противъ созыва учредительнаго собранія, которое

только отдалитъ столь желанный часъ успокоенія страны. Государственная Дума перваго призыва должна взять на себя проведеніе ближайшихъ по очереди политическихъ реформъ, направленныхъ къ усовершенствованію народнаго представительства, какъ-то: пересмотръ избирательнаго закона, положенія о Государственной Думѣ и т. п. Но рядомъ съ этимъ и одновременно она должна приступить къ разрѣшенію тѣхъ насущныхъ вопросовъ экономическихъ, соціальныхъ и иныхъ, неотложная необходимость разрѣшенія коихъ выдвинута сомою жизнью. Приступивъ къ органической созидательной работѣ, Государственная Дума, по мнѣнію Союза, должна себѣ намѣтить для разработки и постепеннаго разрѣшенія слѣдующіе вопросы первенственной государственной важности:

а) Крестьянскій вопросъ.

Изъ насущныхъ реформъ на первомъ мѣстѣ должны быть поставлены мѣры къ рѣшительному и безповоротному пріобщенію крестьянъ къ полнотѣ гражданскихъ правъ наравнѣ съ остальными гражданами. Сюда относятся: отмѣна исключительныхъ законоположеній, юридически принижающихъ податныя сословія, отмѣна административной опеки и признанія мірского землевладѣнія институтомъ гражданскаго права. Помимо заботъ къ поднятію производительности земледѣлія, мѣрами къ подъему крестьянскаго бла-

госостоянія являются: урегулированіе мелкой земельной аренды, преобразованіе дѣятельности крестьянскаго поземельнаго банка, содѣйствіе разселенію и переселенію ближайшему и дальнѣйшему, признаніе государственныхъ и удѣльныхъ земель возможнымъ фондомъ для удовлетворенія земельной нужды крестьянъ и другихъ разрядовъ мелкихъ землевладѣльцевъ, разверстаніе черезполосныхъ крестьянскихъ и помѣщичьихъ земель съ обязательнымъ отчужденіемъ отрѣзковъ, мѣшающихъ хозяйственной цѣльности владѣній, и, наконецъ, при недостаточности этихъ мѣръ, допустимое въ случаѣ государственной важности принудительное отчужденіе части частновладѣльческихъ земель на справедливыхъ условіяхъ вознагражденія, устанавливаемыхъ законодательною властью.

б) Рабочій вопросъ.

Рабочій вопросъ является въ настоящее время однимъ изъ самыхъ острыхъ вопросовъ и имѣетъ всѣ права на особенныя заботы со стороны Государственной Думы. Онъ не можетъ быть однако рѣшенъ удовлетворительно въ интересахъ самихъ же рабочихъ безъ поддержки промышленности вообще: только правильно развивающаяся промышленность страны можетъ обезпечить рабочихъ. Союзъ полагаетъ, что Дума должна поставить себѣ общую задачу пересмотра, усовершенствованія и расширенія законо-

дательства о рабочихъ въ соотвѣтствіи съ мѣстными особенностями отдѣльныхъ производствъ и съ началами, принятыми въ этой области въ наиболѣе просвѣщенныхъ промышленныхъ государствахъ. Сюда также относятся: мѣры по обезпеченію рабочихъ и ихъ семей на случай болѣзни, инвалидности и смерти, мѣры къ постепенному осуществленію страхованія рабочихъ во всѣхъ видахъ труда, мѣры къ ограниченію рабочаго времени для женщинъ и дѣтей и въ особо вредныхъ для здоровья производствахъ.

Вполнѣ признавая свободу професіональныхъ союзовъ и свободу стачекъ, какъ средствъ защиты рабочими своихъ интересовъ, слѣдуетъ однако признать необходимымъ законодательнымъ путемъ регулировать условія этой экономической борьбы. Для этого, съ одной стороны, долженъ быть выработанъ рядъ дѣйствительныхъ мѣръ къ устраненію случаевъ насилія надъ личностью и посягательства на имущество, какъ способовъ принужденія къ вступленію въ союзъ или къ участію въ стачкѣ, а съ другой стороны, должны быть выдѣлены въ особую группу такія производства, предпріятія и учрежденія, отъ коихъ зависитъ жизнь и здоровье населенія, важные общественные и государственные интересы, безопасность государства, интересы обороны; а условія работы и службы въ такихъ отрасляхъ, за которыми должно быть признано государственное значеніе, должны быть подчинены особымъ

узаконеніямъ, ограждающимъ интересы рабочихъ и служащихъ, но подчиняющимъ ихъ высшему государственному интересу.

в) Развитіе и укрѣпленіе началъ мѣстнаго самоуправленія.

Необходимымъ условіемъ для обновленія политической и общественной жизни Россіи и для полнаго и послѣдовательнаго проведенія провозглашенныхъ манифестомъ началъ свободы является преобразованіе мѣстнаго земскаго и городского самоуправленія съ расширеніемъ его правъ и круга дѣятельности, съ приданіемъ ему большей самостоятельности и упраздненіемъ административной опеки, съ устройствомъ мелкой земской единицы, съ устраненіемъ сословности, съ распространеніемъ началъ самоуправленія, по возможности, на всѣ мѣстности Имперіи, съ привлеченіемъ къ участію въ самоуправленіи возможно широкаго круга лицъ. Участіе въ обыкновенномъ самоуправленіи будетъ лучшей школой политической свободы для народа.

г) Заботы о народномъ образованіи.

Имѣя въ виду, что лишь при повышеніи умственнаго уровня народа и при распространеніи въ его средѣ грамотности можно ожидать, что онъ достигнетъ и политической зрѣлости и хозяйственнаго благосостоянія, что самая судьба выполняемой нынѣ политической реформы въ значительной мѣрѣ зависитъ отъ степени созна-

тельности, съ которой населеніе отнѣсется къ осуществленію дарованныхъ ему правъ, Союзъ высказывается за то, чтобы нужды народнаго просвѣщенія были выдвинуты въ законодательныхъ работахъ Думы на первый планъ и чтобы на удовлетвореніе этихъ нуждъ были ассигнованы самыя широкія средства. Въ частности должны быть приняты всѣ мѣры, чтобы въ скорѣйшемъ времени могло быть практически осуществлено всеобщее начальное обученіе. Рядомъ съ этимъ должно быть увеличено число среднихъ и высшихъ учебныхъ заведеній, особенно техническихъ, въ предѣлахъ дѣйствительной общественной потребности, съ предоставленіемъ самой широкой свободы частной и общественной иниціативѣ въ дѣлѣ открытія и содержанія учебныхъ заведеній. Одновременно должны быть пересмотрѣны программы съ цѣлью ихъ упрощенія и приближенія къ потребностямъ и должна быть установлена прямая преемственная связь между различными ступенями школъ.

д) Реформы судебныя и административныя.

Упорядоченіе формъ общежитія и упроченіе гражданской свободы возможно лишь тогда, когда населеніе страны находитъ опору и защиту всѣхъ своихъ правъ въ судѣ и когда дѣятельность административныхъ властей поставлена въ границы, ясно очерченныя въ законѣ. Исходя изъ этихъ положеній, Союзъ 17-го октября ставитъ

себѣ задачей проведеніе въ Государственной Думѣ такихъ реформъ, кои направлены къ введенію безсословнаго суда, руководствующагося общими для всего населенія законами, къ введенію выборнаго начала въ мѣстную юстицію, къ установленію независимости суда отъ воздѣйствія администраціи и упраздненію судебно-административныхъ учрежденій, къ огражденію гласности производства и расширенію компетенціи суда присяжныхъ. Въ сферѣ административнаго строя, кромѣ общаго его упрощенія и подчиненія его дѣятельности строгимъ нормамъ закона, слѣдуетъ установить доступный всѣмъ способъ обжалованія распоряженій и дѣйствій административныхъ властей, порядокъ строгой отвѣтственности уголовной и гражданской за нарушеніе этими властями установленныхъ законовъ и правъ частныхъ лицъ, а для уничтоженія тягостной всѣмъ волокиты надлежитъ установить въ законѣ срочность работъ администраціи.

е) Мѣры экономическія и финансовыя.

Въ виду громадныхъ расходовъ, предстоящихъ въ ближайшіе годы государственному казначейству для осуществленія неотложныхъ важныхъ культурныхъ задачъ, а также въ интересахъ государственной обороны въ дѣлѣ пересозданія нашихъ военныхъ сухопутныхъ и морскихъ силъ, нельзя разсчитывать на сокращеніе государственной смѣты расходовъ и на облегченіе общаго по-

датного бремени. Но уже въ ближайшее время возможно осуществить болѣе раціональную и справедливую налоговую систему и передвинуть податную тягость съ болѣе слабыхъ плечъ на плечи болѣе сильныя. Съ цѣлью подъема арендного благосостоянія, увеличенія государственныхъ доходовъ и въ интересахъ распредѣленія обложенія въ соотвѣтствіи съ платежными силами плательщиковъ, предполагается:

1) мѣры содѣйствія подъему производительныхъ силъ, особенно въ области сельскохозяйственной промышленности;

2) организація доступнаго населенію сельскохозяйственнаго, промышленнаго и торговаго кредита;

3) широкое распространеніе въ населеніи техническихъ знаній съ цѣлью поднятія производительности народнаго труда, при чемъ долженъ быть облегченъ доступъ къ эксплоатаціи лѣсныхъ и минеральныхъ богатствъ, принадлежащихъ государству;

4) развитіе прямыхъ налоговъ на основѣ прогрессивнаго подоходнаго обложенія съ постепеннымъ пониженіемъ косвеннаго обложенія предметовъ первой необходимости;

5) развитіе сѣти желѣзныхъ дорогъ, а равно водяныхъ, шоссейныхъ и грунтовыхъ дорогъ.

Какъ-бы однако ни были необходимы и дѣйствительны всѣ указанныя мѣры, слѣдуетъ помнить, что подъемъ народнаго бла-

госостоянія возможенъ лишь при томъ условіи, чтобы нашему національному характеру были возвращены тѣ драгоцѣнныя качества, которыхъ онъ лишился подъ вліяніемъ стараго порядка, основаннаго на правительственномъ надзорѣ, правительственной опекѣ, правительственной помощи. Политическая и гражданская свобода, провозглашенная манифестомъ 17 го октября, должна пробудить къ жизни дремлющія народныя силы, вызвать духъ смѣлой энергіи и предпріимчивости, духъ самодѣятельности и самопомощи и создать прочную основу и лучшій залогъ нравственнаго и общественнаго возрожденія и экономическаго процвѣтанія.

Утверждена Всероссійскимъ Съѣздомъ 8 февраля 1906 года.

Адресъ канцеляріи центральнаго бюро „Союза 17 Октября“: Москва, уголъ Б. Златоустинскаго пер. и Мясницкой, д. Кузнецова. Тел. 121—56. Для телеграммъ—Москва, Октябристамъ.

35900

Типографія „Русскаго Голоса“ (Н. Л. Казецкаго) Мясницкая, д. № 20